

黄河流域高质量发展问题探究

法学 1902 班 方艺睿（2019014631）

摘要：黄河流域的发展问题是新时代实现中华民族伟大复兴必须回答的问题，当前黄河流域的发展依旧存在许多制约因素，相比国内其他地区，黄河流域的发展相对滞后。黄河流域实现高质量发展，需要同时做好生态环境保护工程和经济高质量发展同步，建立一体化的市场秩序和系统性的利益协商机制来促使各行政主体和各经济主体以高质量发展为目标进行有效配合、分工协作。通过健全生态环境补偿机制、建立一体化的市场秩序的发展方式促进各个利益主体在共存和相容基础上达到合理优化状态。在此基础上，立足创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念实现黄河流域高质量协调共同发展。

关键词：黄河流域；高质量发展；现代产业体系

黄河是中华民族的母亲河，黄河流域具备适宜农业文明发展的自然环境和支撑工业化发展所需的关键资源。2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上明确指出：“黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。”2018年黄河流域GDP比重达26.08%，人口占比30.125%，财政收入22.61%，在我国经济发展中具有重要地位。黄河流域不仅是一个生态共同体，更是一个经济共同体。

9月初，我有幸参加学校组织创建的第一届九曲黄河流域生态文明教育课程，在课程组老师细致的安排下，分别前往黄帝陵、洛川国家地质公园、乾坤湾、南泥湾、南沟村等多地进行实地参观学习，通过实地参观配合老师讲解，辅以课堂专题教学讨论的形式，我们就黄河流域地理地质特征、黄河流域地域文化和民间艺术、黄河流域高质量发展路径探析等课题进行了深入的学习和讨论，对黄河流域有了更全面的认识和了解。

实地调研课程短短一周，但这种将课堂从教室搬入实地的教学方式给我留下了深刻印象，尤其是经管学院两位教授组织的讨论课上，我对黄河流域的高质量发展问题有了更深入思考。都说黄河流域是孕育中原文化的摇篮，千百年来哺育着无数中华儿女生生不息。直至今日，黄河流域在我国政治、经济、文化领域依旧占据重要地位。在新时代全面建设社会主义现代化强国的伟大道路上，推进生态保护和经济协同发展是黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略的内在要求。

一、黄河流域发展意义重大

第一，黄河流域构成我国重要的生态屏障，是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道，拥有多个国家公园和国家重点生态功能区。黄河流经黄土高原水土流失区、五大沙漠沙地，生态环境脆弱，处理好流域内的生态保护问题对于流域的可持续发展至关重要。同时，沿河两岸分布湖泊、湿地，河口三角洲湿地生物多样性。

第二，黄河流域是我国重要的经济地带，黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区是农产品主产区，在保障粮食安全上具有重要战略地位。黄河流域储备了丰富的矿石和有色金属资源丰富，是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。

第三，黄河流域是打赢脱贫攻坚战的重要区域。黄河流域是多民族聚居地区，其中少数民族占10%左右。由于历史、自然条件等原因，黄河流域经济社会发展相对滞后，特别是上中游地区和下游滩区，是我国贫困人口相对集中的区域。积极支持流域省区打赢脱贫攻坚战，解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、生态安全等问题，对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。

二、黄河流域发展中面临的困境

一是洪水风险依然是流域的最大威胁。突出表现是“地上悬河”形势严峻，下游地上悬河长达800公里，上游宁蒙河段淤积形成新悬河，现状河床平均高出背河地面4米至6米，河势未完全控制，危及大堤安全。下游滩区既是黄河滞洪沉沙的场所，也是190万群众赖以生存的家园，防洪运用和经济发展矛盾长期存在，严重阻碍了下游地区的发展规模。

二是流域生态环境脆弱。黄河上游局部地区生态系统退化、水源涵养功能降低；中游水土流失严重，汾河等支流污染问题突出；下游生态流量偏低、一些地方河口湿地萎缩。黄河流域的工业、城镇生活和农业面源三方面污染，影响了人民群众的生产生活。

三是水资源保障形势严峻。黄河水资源总量不到长江的7%，人均占有量仅为全国平均水平的27%。水资源利用较为粗放，农业用水效率不高，水资源开发利用率高达80%，远超一般流域40%生态警戒线。

四是发展质量有待提高。黄河上中游7省区是发展不充分的地区，同东部地区及长江流域相比存在明显差距，传统产业转型升级步伐滞后，内生动力不足。当前，黄河流域依然多以传统资源密集型产业为主导，产业结构层次和绿色化发展水平较低，资源性重化工特征突出，区域间产业同质性强、分工协作关系弱，人力资本和金融等高端要素供给不足，科技创新能力不强，传统产业转型升级步伐滞后，新兴产业发展内生动力较弱，产业发展质量不高。

以黄河流域的农林经济发展为例，该领域的发展呈现出滞后性的特点，黄河流域的农林经济发展潜能尚未被完全激发，在发展过程中对自然资源的利用效率偏低。一方面，黄河流域生态脆弱问题突出，洪、旱灾害等均在一定程度上制约了农业的发展。另一方面，林业的发展肩负着改善生态环境、促进经济发展的双重使命。而人们消费需求转型使林业市场的生态需求和经济需求逐步取代了木材需求，这种不断增长的多样化需求与落后的林业生产以及生态保护任务之间的矛盾越来越突出。

三、黄河流域高质量发展路径探究

十九大报告明确指出，“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”。新时代下，以实现经济高质量发展为指向，现代产业体系有其明确的现实内涵要求。黄河流域现代产业体系构建的战略目的是为黄河流域生态保护和高质量发展打下坚实的产业基础，推动新时代中国高质量发展的区域均衡。

首先是健全生态环境补偿机制。黄河流域一体化高质量发展需要建立起生态环境保护的合作治理机制，共同促进生态环境的共保共治。黄河流域生态环境形势严峻，水土流失严重，水资源短缺不足，如果各地域从各自的特殊利益出发不免会对流域内的共同利益造成一定负面影响。黄河流域各地区在资源、区位等自然条件上存在巨大差异，为了充分改善生态环境、有效防治黄土高原水土流失、促进水土资源可持续利用，建设成为黄河流域发展模式选择的基本思路是将与生态环境重要或脆弱的特定区域被作为重点生态功能区赋予了更多的生态修复和环境保护的内容，为区域高质量发展的整体利益做出牺牲，而建立利益补偿机制可以充分化解这类整体利益与主体利益之间的矛盾与冲突。因此，基于“宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商”原则，应进一步健全黄河流域生态补偿机制，通过多元利益主体协商共治“共同抓好大保护”，形成黄河流域的生态共同体。

其次是建立一体化的市场秩序。区域市场一体化是黄河流域一体化高质量发展的核心内容。黄河流域的一体化高质量发展需要重点从鼓励和支持该区域的市场一体化做起。目前，黄河流域已经通过建立黄河上中游经济区、黄河经济协作区共建丝绸之路经济带“示范区”等方式来推动区域市场一体化的进程。但与市场经济发育程度较为成熟的长三角、珠三角等地区相比，黄河流域仍然存在着市场化程度较低、要素资源流动不畅等问题。由于对地方政府的行政绩效考核主要按照行政区划来单独进行，差异巨大的各地政府往往倾向于从地方本位利益出发进行决策，从而导致了一定程度上的市场分割，制约了区域内生产要素的自由流动与各类资源的优化整合，阻碍了统一市场规则和市场秩序的形成。在黄河流域一

体化高质量发展过程中,可以充分借鉴京津冀和长三角等地区市场一体化机制的建设经验,尝试通过“自上而下”与“自下而上”相结合的经济合作机制来确定各地区的共同利益点,根据市场利益共享原则来确保各利益主体均可以在专业化分工中获益,从而在生产要素和产业分工协作等方面形成一体化的市场秩序。

最后是从创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念出发,建立黄河流域高质量发展的治理机制。创新是高质量发展的第一动力,黄河流域一体化高质量发展需要建立起以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的协同创新机制,以创新驱动促进发展动力实现新旧转换。在推动黄河流域一体化高质量发展进程中,需要充分维护企业在创新中的主体地位,鼓励将新的技术、新的模式、新的生产服务方式等应用到发展中。协调是高质量发展的内生特点,黄河流域一体化高质量发展需要建立起区域之间在经济发展、生态环境等多方面的协调发展机制,有效提升区域整体发展的协同性。黄河流域各主体立足于区域利益协调原则,推动区域边界划分标准由按照传统行政边界划分转向按照功能区划分,在协商一致的基础上探索建立一体化的发展规划与跨区域的利益共享机制。绿色是高质量发展的普遍形态,承接产业转移示范区共建、跨省重大产业转移承接项目也是实现黄河流域一体化发展的重要抓手,这一过程中也需要协商建立并严格执行企业在资源消耗与环境污染方面的评估和审查制度,严把产业准入门槛,创新承接方式,从而实现绿色产业承接。开放是高质量发展的必由之路,黄河流域一体化高质量发展需要建立起内外联动、协同开放的治理机制,共同提高对内开放与对外开放水平。在对内开放方面,充分发挥各区域的比较优势、构建区域开放合作平台,积极吸纳先进技术、高端人才等要素。在对外开放方面,应当顺应新经济发展的新要求,着力提高出口企业的生产率,帮助企业获得持续的贸易竞争优势,积极参与共建“一带一路”,从而形成全面开放的新格局。共享是高质量发展的根本目的,黄河流域一体化高质量发展需要建立起公共服务体系一体化的共享治理机制,全力保障和改善民生,尤其需要注重提高贫困地区的基础设施和公共服务水平。

参考文献

- 习近平. 在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话[J]. 水资源开发与管
理, 2019(11):1-4.
- 钞小静. 推进黄河流域高质量发展的机制创新研究[J]. 人文杂志, 2020(01):9-13.
- 高煜. 黄河流域高质量发展中现代产业体系构建研究[J]. 人文杂志, 2020(01):13-17.

